



LE CAIRE

EGYPTE

DIAGNOSTIC DE DURABILITÉ DU SYSTÈME ALIMENTAIRE

Juin 2023

Rédigé par Let's Food

CONTEXTE ET OBJECTIFS

CONTEXTE

- Dans un monde aux ressources limitées et à la population en constante augmentation, l'alimentation est un enjeu essentiel. La transition vers des pratiques agricoles et alimentaires plus durables et équitables - indispensable pour la préservation de la biodiversité et l'adaptation au réchauffement climatique - doit être envisagée à la fois localement et globalement. Renforcer la durabilité alimentaire est un défi qui doit être abordé de manière systémique, en prenant en compte tous les acteurs et composantes des systèmes alimentaires. Les autorités locales et les gouvernements doivent s'emparer de cette transition pour construire des territoires producteurs d'aliments avec les acteurs du système alimentaire et ainsi garantir l'accès de tous à une alimentation de qualité.
- Bien que les villes du monde entier commencent progressivement à se saisir de la question alimentaire et communiquent de plus en plus sur les actions publiques, privées ou associatives en cours, il existe encore peu d'informations sur les politiques publiques et les initiatives locales en faveur de systèmes alimentaires durables dans les villes méditerranéennes.

LET'S FOOD

- Let's Food est une association française qui a pour objectif de soutenir les territoires dans la construction de systèmes alimentaires durables et résilients grâce à la coopération territoriale et à l'échange de bonnes pratiques aux niveaux local, national et international.
- L'association poursuit trois objectifs spécifiques :
 - Soutenir le développement de politiques alimentaires locales durables en France et dans le monde entier.
 - Promouvoir et mettre en œuvre le partage de connaissances et d'initiatives entre les différents acteurs du système alimentaire afin d'accélérer la transition alimentaire et agroécologique à l'échelle mondiale.
 - Sensibiliser et former sur les systèmes alimentaires territoriaux durables afin de renforcer les compétences nécessaires à la mise en place de politiques alimentaires durables.

MÉTHODOLOGIE DE DIAGNOSTIC DE DURABILITÉ D'UN SYSTÈME ALIMENTAIRE

L'association française Let's Food a développé une méthodologie pour analyser la durabilité d'un système alimentaire. Celle-ci s'appuie sur la définition de Nicolas Bricas, construite à partir des définitions proposées par la FAO, Bioversity International et IPES Food (2015) :

"Les systèmes alimentaires durables :

- Protègent l'environnement sans épuiser les ressources non renouvelables et la biodiversité, et sans polluer ;
- Assurent à tous l'accès à une alimentation suffisante, sûre, nutritive et culturellement acceptable ;
- Reposent sur un système économique inclusif qui crée des emplois pour tous et réduit les inégalités de pouvoir pour une répartition équitable de la valeur ajoutée ;
- Favorisent la cohésion sociale et le respect de la diversité ;
- Rétablissent la confiance dans le système et permettent aux citoyens de participer à son évolution."

La méthodologie proposée vise à analyser les liens au sein de la chaîne de valeur à la lumière des dimensions du développement durable afin d'identifier les principaux défis.

LE CAIRE

EGYPTE

- 1 million km² pour 109,3 millions d'habitants (2021).
- République démocratique, régime présidentiel.

LE CAIRE

- Ville du Caire : 606 km² pour 10 millions d'habitants (2021).
- Agglomération du Caire : 3 085 km² pour 21,3 millions d'habitants (2021).
- Le gouverneur du gouvernorat du Caire est Khaled Abd El Aal
- Le maire du Caire est Abdel Qawi Khalifa

DIAGNOSTIC DU SYSTEME ALIMENTAIRE

CHIFFRES CLES

Le Caire est l'une des plus grandes métropoles du monde et la deuxième métropole la plus peuplée d'Afrique. Elle est considérée comme le centre politique et culturel du nord de l'Afrique et du monde arabe. La ville se situe dans le delta du Nil, traditionnellement une zone agricole à l'intérieur du croissant fertile.

I. Une alimentation dépendante des importations de blé

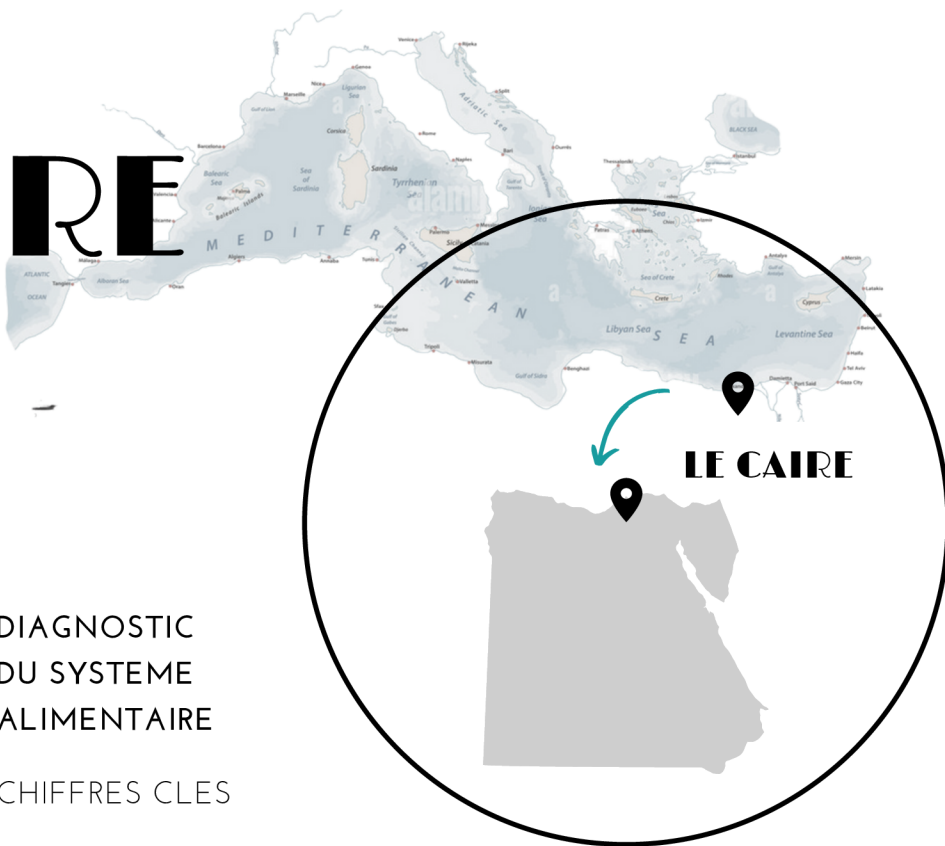
Nous avons ciblé 4 enjeux : l'autonomie et la résilience alimentaire du territoire et l'accès physique, économique, financier et cognitif à une alimentation de qualité

- Autosuffisance du pays en blé : 45 % à 50 % (2021) (9) ;
- Évolution du taux d'obésité entre 2007 et 2016 à l'échelle nationale : 24,6 % à 31,1 % (9) ;
- Part de la population égyptienne qui vit sous le seuil de pauvreté : 27,8 % (2022) (11) ;
- Part du budget consacré à l'alimentation en Égypte : 40 % (2016) (13) ;
- Part de la population qui vit en situation d'insécurité alimentaire sur le territoire du Grand Caire : 25 % (2011) (13).

En 2022, plus du quart de la population égyptienne vivait sous le seuil de pauvreté (11) : le faible pouvoir d'achat a une conséquence directe sur l'accès à l'alimentation et ainsi sur la sécurité alimentaire des ménages. Les réfugiés en provenance de Syrie, de Libye et d'autres pays arabes touchés par la vague régionale de soulèvements en 2011 sont particulièrement touchés par les problèmes d'insécurité alimentaire. L'État subventionne le blé pour qu'il soit accessible au plus grand nombre. Dans un contexte d'inflation alimentaire de 38 % en 2022, cette aide devient indispensable (36). L'accès limité à une alimentation de qualité a un impact direct sur la santé de la population égyptienne : en 2019, 40% de la population était obèse (44).

L'Égypte était presque auto-suffisante dans les années 1960 mais l'augmentation démographique, le réchauffement climatique et la dégradation des ressources naturelles ne permettent pas de subvenir aux besoins alimentaires des habitants aujourd'hui (17). L'Égypte dépend de ses importations de blé (12M tonnes importées pour 20M tonnes consommées). Ces chiffres ont drastiquement baissé en 2022 suites aux réserves qui ont été faites en anticipation des problèmes posés par la guerre en Ukraine (38).

Par ailleurs, on observe une augmentation de la restauration hors domicile, de la consommation de viande et de produits transformés, notamment dû à la modification des rythmes de vie, tout particulièrement en zone urbaine (9). 90 à 95 % des magasins alimentaires sont des petits commerces de proximité mais la grande et moyenne distribution est de plus en plus fréquentée par les ménages au Caire. Ainsi, les consommateurs ont accès à une nourriture transformée plus riche (graisse, sucre, sels) mais plus réglementée avec des normes sanitaires renforcées. Le trafic routier dense associé à un manque de développement des mobilités douces peut limiter l'accès à une diversité de points de vente alimentaires aux consommateurs qui se rabattent souvent sur les commerces situés à proximité, quelle que soit la qualité proposée (16).





II. Le secteur agricole : puissant moteur de l'économie égyptienne

Nous avons ciblé 3 enjeux : la production agricole et alimentaire, la transformation alimentaire et la distribution alimentaire.

- Principales productions agricoles en Égypte : céréales, coton, canne à sucre, légumes, cultures fourragères et fruits (19) ;
- Taille moyenne des exploitations agricoles : entre 0,42 et 1,26 hectares (9) ;
- Part des surfaces agricoles dans la superficie totale du pays : 4 % (2020) (21) ;
- Part du secteur agricole dans le PIB du pays : 11 % (2017) (3) ;
- Part de la population égyptienne qui travaille dans le secteur agricole : 23 % (2017) (3).

En Égypte, les principales productions sont le blé d'hiver ($\frac{1}{3}$ des surfaces), le maïs, le riz et le sucre (betterave et canne). L'activité avicole est particulièrement développée et le pays est également autosuffisant en produits laitiers depuis 2015 (34). Malgré un déclin du secteur depuis les années 70 liées à la tertiarisation de l'économie, l'agriculture emploie encore 23 % de la population et contribue à hauteur de 11% du PIB du pays (22) (35). Cela s'explique essentiellement par la prédominance de cultures de rente dédiées à l'export (agrumes, pommes de terre, betteraves, oignons, raisins, etc.). Les produits alimentaires représentent 17 % des exportations totales du pays en 2020 (essentiellement vers l'UE, la Russie, le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord) (27) (28).

Cependant, l'Égypte abrite également de nombreux agriculteurs vivriers : 70 % des fermes disposent de moins d'un hectare de surface, ce qui fait de l'Égypte l'un des pays avec la plus petite superficie par agriculteur au monde. Ces producteurs rencontrent des difficultés pour vivre correctement de leur activité : accès difficile aux crédits, manque d'infrastructures de stockage et transformation, accès difficile aux marchés urbains, etc. On constate une réelle déconnexion entre le marché urbain du Caire et la production locale : seulement 1,1 % de produits locaux sont vendus et consommés au Caire (24). À l'échelle du Caire, la production agricole est très faible, malgré le fait qu'elle se situe dans le delta du Nil, zone traditionnellement agricole et fertile. Le Caire voit sa surface agricole diminuer en raison d'un fort taux d'urbanisation notamment liée à l'installation informelle de foyers sur les terres agricoles. L'Égypte a perdu près de 12 % de ses terres agricoles au profit de l'expansion urbaine (bidonvilles) (25). Aujourd'hui le développement agricole et le renforcement de l'ensemble des maillons de la chaîne alimentaire est une priorité de l'État égyptien qui a inscrit l'autosuffisance alimentaire dans l'article 79 de sa constitution de 2014 (22).

III. L'eau, une ressource limitée et en danger

Nous avons ciblé 3 enjeux : la production agricole et alimentaire, la transformation alimentaire et la distribution alimentaire.

- Contribution du secteur agricole à la consommation totale d'eau : Plus de 80% (2021) (9);
- Taux de gaspillage alimentaire le long de la chaîne de valeur : 40 % (2021) (9) ;
- Part des terres agricoles dédiées à l'agriculture biologique : 2,8 % (2016) (31).

Malgré son potentiel agricole, la situation géographique et pédoclimatique de l'Égypte la met face à plusieurs défis. Une grande partie du pays est désertique ce qui explique la concentration de l'agriculture dans la vallée du Nil et le Nord du pays. Les épisodes de sécheresse et les tensions géopolitiques autour de l'exploitation de l'eau du Nil fragilisent cette ressource. Le projet du Grand barrage de la Renaissance éthiopienne (GERD) va renforcer cette vulnérabilité. Aujourd'hui, plus de 80 % de l'approvisionnement en eau est destinée à l'agriculture (9). Le Ministère des Ressources en Eau et de l'Irrigation a lancé le programme "Irrigation Improvement Project" dans les années 70 (33) pour améliorer les systèmes d'irrigation existants. Mais celui-ci a engendré une privatisation de l'eau ainsi que l'émergence d'un système individualisé d'irrigation. Le Nil est également victime de pollutions notamment agricoles. 12 milliards de m³ d'eau sont injectés chaque année dans le Nil, issus du drainage des terres agricoles égyptiennes, chargées en pesticides et en nitrates (32). Le développement de l'agriculture biologique pourrait permettre de réduire ces impacts sur la qualité de l'eau. L'Égypte est aujourd'hui le 7e pays africain en termes de surface destinée à l'agriculture biologique avec 2,8 % des terres agricoles en AB en 2016 (31). Les principaux produits biologiques sont les fruits et légumes ainsi que les céréales (50). L'agriculture biologique au Caire reste limitée mais le nombre de magasins proposant des produits biologiques augmente. Cependant, la consommation de produits biologiques locaux reste infime, la majorité de ces produits étant destinée à l'export. Enfin, le Caire rencontre un vrai problème de production et de gestion des déchets alimentaires. Près de 4,4 millions de tonnes de nourriture se perdent chaque année en Égypte (30). Cela s'explique par les problèmes sanitaires lors du stockage et de l'acheminement de la nourriture. La chaîne du froid est souvent rompue et les produits ne peuvent donc être commercialisés (16).

IV. Des subventions et une action publique à réorienter afin d'assurer une alimentation de qualité pour tous

Nous avons ciblé 4 enjeux : Mise à l'agenda politique, participation de tous à la prise de décision, cohésion sociale et coopération territoriale.

- Gouvernorat du Caire : politique de subventionnement des biens alimentaires de première nécessité ;
- Programme germano-égyptien de "Développement participatif dans les zones urbaines" : actions de lutte contre la précarité alimentaire.

Historiquement, l'Égypte est un acteur régional moteur en termes de coopération sur les enjeux alimentaires, grâce à son poids économique et démographique. À l'échelle internationale, l'Égypte accueille de nombreux événements sur les enjeux de durabilité des systèmes alimentaires : un atelier organisé par l'Organisation islamique pour la sécurité alimentaire (2022) (39) ou l'atelier régional de formation sur la planification stratégique et l'élaboration de politiques en matière de sécurité alimentaire organisé par l'Organisation de coopération économique de coordination régionale pour la sécurité alimentaire (2022). De nombreuses organisations internationales accompagnent également le gouvernement égyptien dans le renforcement des systèmes alimentaires égyptiens (42).

À l'échelle locale, le Gouvernorat du Caire agit pour lutter contre l'insécurité alimentaire au travers de sa politique de subventionnement des biens alimentaires de première nécessité, qui prend la forme d'une "ration card" (correspondant à 20% des produits consommés par les foyers les plus pauvres). Néanmoins, si ces politiques publiques permettent de limiter la sous-nutrition, les produits subventionnés ne sont pas toujours sains et durables (riches en sucre, gras, sel). Le programme germano-égyptien de "Développement participatif dans les zones urbaines" permet de travailler sur la précarité alimentaire du Caire en mettant en place des mesures socio-économiques pour aider les communautés locales (26). Malgré cela, les principales actions durables mises en place dans la ville sont aujourd'hui portées par des associations ou des entreprises privées. Il n'y a pas encore de réelle implication des collectivités en faveur d'un système alimentaire plus durable.

COMPÉTENCES

Gouvernorat du Caire :

- Agriculture
- Education et service public
- Logement
- Action sociale et santé
- Distribution
- Collecte des déchets



MOZARE3 - ACCOMPAGNEMENT AUX PETITS PRODUCTEURS

- Entreprise.
- Soutien aux petits producteurs pour trouver des financements et une place sur le marché.



SCHADUF - AGRICULTURE URBAINE

- Entreprise.
- Développement de l'agriculture urbaine au Caire.
- Végétalisation des murs et toits.



FRESH SOURCE - MARCHÉ

- Marché de produits locaux en ligne (14).



FARMERS MARKET NUN CENTER

- Grand marché de produits frais locaux et/ou bio au Caire (12).



TEKEYA - LUTTE CONTRE LE GASPILLAGE ALIMENTAIRE

- Entreprise.
- Application pour permettre aux hôtels et restaurants de vendre leur surplus alimentaires à bas prix ou de les donner aux banques alimentaires (8).



BANQUE ALIMENTAIRE EGYPTIENNE

- Financé par les fonds Zakat
- Services et programmes pour fournir des aliments sains aux personnes dans le besoin



NAWAYA - DÉVELOPPEMENT AGRICOLE

- Projets de recherche de pratiques agricoles durables et efficaces.
- Accompagnement au développement entrepreneurial agricole à petite échelle en Égypte et dans le monde arabe.



PROGRAMME DE DÉVELOPPEMENT PARTICIPATIF EN MILIEU URBAIN - GIZ ET MINISTÈRE DU LOGEMENT

- Actions de lutte contre les conséquences négatives du changement climatique dans les zones urbaines pauvres et informelles de la région du Grand Caire.



URBAN GREEN - AGRICULTURE URBAINE

- Promotion et soutien à l'hydroponie.
- Création d'espaces verts partagés dans les espaces urbains du Caire.



SEKEM - ENTREPRISE PRIVÉE

- Aide pour le développement de l'agriculture biodynamique ou biologique.
- Soutien technologique, recherche et innovation, relai d'informations.
- Projet IINTECMED avec l'UE pour créer un réseau d'innovations (10).



MINISTÈRE DE LA SOLIDARITÉ SOCIALE - TAKAFUL ET KARAMA

- Soutien financier aux ménages pauvres (familles avec enfants, personnes âgées, personnes handicapées).
- 2,25 millions de familles à travers l'Égypte

BIBLIOGRAPHIE

1. World Population Review, 2023. Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://worldpopulationreview.com/countries/egypt-population>
2. WorldData, 2023. Egypt : country data and statistics [En ligne]. Disponible sur : <https://www.worlddata.info/africa/egypt/index.php>
3. Wikipédia, 2023. Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://en.wikipedia.org/wiki/Egypt>
4. Population Stat, 2023. Cairo, Egypt population [En ligne]. Disponible sur : <https://populationstat.com/egypt/cairo>
5. Wikipedia. Greater Cairo [En ligne]. Disponible sur : https://en.wikipedia.org/wiki/Greater_Cairo
6. <https://www.sis.gov.eg/Story/166905/Cairo-Governorate?lang=en-us>
7. Nawaya (Facebook) [En ligne]. Disponible sur : <https://www.facebook.com/NawayaEgypt>
8. TeKeya [En ligne]. Disponible sur : <https://www.tekeya.io/how-it-works.html>
9. Catharien Terwisscha van Scheltinga et al., 2021. Unravelling the interplay between water and food system in arid and semi-arid environments : the case of Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://link.springer.com/article/10.1007/s12571-021-01208-1>
10. SEKEM [En ligne]. Disponible sur : <https://www.sekem.com/en/about/>
11. The Borgen Project, Rebecca Lee, 2018. Top 10 facts about poverty in Cairo [En ligne]. Disponible sur : <https://borgenproject.org/facts-about-poverty-in-cairo/>
12. Nun Center, Farmer's Market [En ligne]. Disponible sur : <https://nuncenter.com/farmers-market/>
13. World Food Programme, 2016. School Meals Factsheet [En ligne]. Disponible sur : <https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/communications/wfp288663.pdf>
14. Fresh Source [En ligne]. Disponible sur : <https://freshsourceglobal.com/our-story/>
15. Schuduf [En ligne]. Disponible sur : <https://schuduf.com/urban-farming/>
16. Nina Waldhauer et al., 2015. Perspectives on the distribution of fresh food in emerging metropolises. The cases of Mexico City and Cairo [En ligne]. Disponible sur : <https://edepot.wur.nl/350628>
17. Perrihan ul-Riffai, The Cairo Global Review of Global Affairs, 2015. How to feed Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://www.thecaireview.com/essays/how-to-feed-egypt/>
18. USDA foreign agricultural service, 2019. Egypt retail food [En ligne]. Disponible sur : https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/report/downloadreportbyfilename?filename=Retuil%20Foods_Cairo_Egypt_6-27-2019.pdf
19. FAO. Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://www.fao.org/3/V9978E/v9978e0e.htm#:~:text=The%20landholdings%20are%20fragmented%2C%20with,ratio%20of%20about%202%3A1.>
20. Enroot [En ligne]. Disponible sur : <https://enroot.org/our-work/masuar/>
21. The World Bank, 2023. Agricultural land, Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://data.worldbank.org/indicator/AG.LND.AGRI.ZS?locations=EG>
22. IFPRI, 2018. An agricultural policy review of Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/132788/file/132996.pdf>
23. Mozure3 [En ligne]. Disponible sur : <https://www.mozure3.net/>
24. E. Abouziyan et al., 2017. Collective analysis for Cairo's food system flows towards deriving physical planning and policy guidance [En ligne]. Disponible sur : https://www.researchgate.net/publication/331825151_Collective_analysis_for_Cairo%27s_food_system_flows_towards_deriving_physical_planning_and_policy_guidance
25. Amr Emam, Al-Monitor, 2020. Egypt acts to rescue its farmlands from urban sprawl [En ligne]. Disponible sur : <https://www.al-monitor.com/originals/2020/09/egypt-demolish-houses-urban-expansion-farmland-agriculture.html>
26. Mohammed Fungary, 2018. Urban Agriculture in the Greater Cairo region [En ligne]. Disponible sur : https://planbleu.org/wp-content/uploads/2018/07/NbS_workshop_session2u_Mohammed_Fungary.pdf
27. OECD Library, 2021. Transforming industries: Perspectives from agro-food and electronics and electrical in Egypt [En ligne]. Disponible en ligne : <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/d66d6912-en/index.html?itemId=/content/component/d66d6912-en>
28. Mordor Intelligence. Agriculture en Egypte [En ligne]. Disponible sur : <https://www.mordorintelligence.com/fr/industry-reports/agriculture-in-egypt>
29. Ibcity, 2018. Le Caire, entre habitat informel et urbanisation du désert [En ligne]. Disponible sur : <https://www.ibcity.fr/le-caire-entre-habitat-informel-et-urbanisation-du-desert/>
30. Yizezu et al., 2021. Food Losses and Wastage along the Wheat Value Chain in Egypt and their Implications on Food and Energy Security, Natural Resources, and the Environment [En ligne]. Disponible sur : <https://www.mdpi.com/2071-1050/13/18/10011>
31. G. Siam et al., 2019. The organic agriculture in Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-02137639/document>
32. Partage des eaux, 2008. Le Nil : des pollutions multifformes [En ligne]. Disponible sur : <https://www.partagedeseaux.info/Le-Nil-des-pollutions-multiformes>
33. Yuël Benhayon, 2005. Gestion de la demande en eau en Egypte [En ligne]. Disponible sur : https://www.pseau.org/outils/ouvrages/gestion_demande_en_eau_en_egypte_benhayon_rap_stage.pdf
34. Ministère de l'Agriculture et de la Souveraineté Alimentaire, 2022. Egypte [En ligne]. Disponible sur : <https://agriculture.gouv.fr/egypte>
35. Moody's Analytics. Egypt Agriculture Employment [En ligne]. Disponible sur : <https://www.economy.com/egypt/agriculture-employment>
36. Trading Economics. Egypte, taux d'inflation [En ligne]. Disponible sur : <https://fr.tradingeconomics.com/egypt/inflation-cpi>
37. Ristel Tchounand, La Tribune Afrique . Blé : l'Egypte, 1ère importateur mondial [En ligne]. Disponible sur : <https://afrique.latribune.fr/finances/commodities/2022-03-14/ble-l-egypte-1er-importateur-mondial-blinde-su-reverse-strategie-sur-fond-de-crise-et-suspend-l-export-906107.html>
38. TRIDGE. Importations de blé [En ligne]. Disponible sur : <https://www.tridge.com/fr/intelligences/wheat/import?commodityCodeCode=1001>
39. Islamic Organisation for Food Security, 2022. IOFS CONCLUDES FOOD SECURITY GOVERNANCE WORKSHOP IN CAIRO [En ligne]. Disponible sur : <https://www.iofs.org.kz/fr/post/927>
40. ECO-RCCFS, 2022. Regional training workshop on strategic planning and policy development in food security [En ligne]. Disponible sur : <https://www.ecorcfs.org/en/news-about-eco-rcfs/regional-training-workshop-on-strategic-planning-and-policy-development-in-food-security/11ea27ea-20a8-4e8b-8e68-b94f7b8faud0/65d0a940-1169-4a58-9489-3dd4cfb1bb58>
41. Cairo Climate Talk, 2020. Sustainable Eating [En ligne]. Disponible sur : <https://cairoclimuteltalks.net/event/sustainable-eating-food-sovereignty-and-conscious-consumption/>
42. World Food Programme, 2018. WFP and government of Egypt launch partnership to improve food security for the most vulnerable [En ligne]. Disponible sur : <https://www.wfp.org/news/wfp-and-government-egypt-launch-partnership-improve-food-security-most-vulnerable>
43. Habib Hayeb, 2004. La gestion de l'eau en Egypte à l'épreuve de la libéralisation [En ligne]. Disponible sur : https://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/divers17-05/010036976.pdf
44. Aboulghute M., Elaghoury A., Elebrashy I., Elkufrawy N., Elshishiney G., Abul-Magd E., Bassiouny E., Touima D., Elezbawy B., Fusseeh A., Abaza S., Vokó Z. The burden of obesity in Egypt [En ligne]. Disponible sur : <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2021.718978/full>

